



REPUBLIKA HRVATSKA
PRAVOBRANITELJ ZA DJECU
KLASA: DPR-400-08/25-01/0006
URBROJ: 134-25-5

Prijedlog
financijskog plana Pravobranitelja za djecu za 2026. godinu i projekcije za 2027. i 2028. godinu

Zagreb, listopad 2025.

Prijedlog financijskog plana

U skladu s odredbom članka 33. Zakona o proračunu (Narodne novine 144/21), Prijedlog financijskog plana Pravobranitelja za djecu za 2026. i projekcije za 2027. i 2028. sadrži opći i posebni dio te obrazloženje financijskog plana.

I. Obrazloženje općeg dijela financijskog plana Pravobranitelja za djecu za 2026. s projekcijama za 2027. i 2028. godinu

A. SAŽETAK PRIHODA I RASHODA

	Plan za 2026.	Projekcija za 2027.	Projekcija za 2028.
1	2	3	4
PRIHODI POSLOVANJA	1.553.600	1.484.987	1.410.400
PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	0	0	0
UKUPNI PRIHODI	1.553.600	1.484.987	1.410.400
RASHODI POSLOVANJA	1.513.600	1.443.987	1.369.400
RASHODI ZA NABAVU NEFINANCIJSKE IMOVINE	40.000	41.000	41.000
UKUPNI RASHODI	1.553.600	1.484.987	1.410.400
RAZLIKA - VIŠAK / MANJAK	0	0	0

B. SAŽETAK RAČUNA FINANCIRANJA

	Plan za 2026.	Projekcija za 2027.	Projekcija za 2028.
1	2	3	4
PRIMICI OD FINANCIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA	0	0	0
IZDACI ZA FINANCIJSKU IMOVINU I OTPLATE ZAJMOVA	0	0	0
PRIJENOS SREDSTAVA IZ PRETHODNE GODINE	0	0	0
PRIJENOS SREDSTAVA U NAREDNU GODINU	0	0	0
NETO FINANCIRANJE	0	0	0
VIŠAK / MANJAK + NETO FINANCIRANJE	0	0	0

Pravobranitelj za djecu u Republici Hrvatskoj je neovisna institucija koja štiti, promiče i nadzire prava djece u skladu s Ustavom Republike Hrvatske, zakonima i međunarodnim ugovorima, posebno Konvencijom o pravima djeteta. Pravobranitelj radi kao glasnogovornik djece i zastupa njihove interese, osiguravajući da se poštuju njihova prava i potrebe u društvu.

Svojim radom zalaže se za unaprjeđenje prava djece u Republici Hrvatskoj, njihovu bolju vidljivost u javnosti te poticanje nadležnih institucija na poduzimanje potrebnih aktivnosti za njihovu što bržu provedbu. Osnovne aktivnosti, kao i do sada, uključivat će postupanje po pojedinačnim pritužbama, upitima i zahtjevima u vezi povreda prava djece, davanje prijedloga i mišljenja na nacрте propisa, inicirajući njihovu izmjenu ili donošenje novih, sudjelujući u radu radnih skupina te saborskih odbora, zalaganje za učinkovitiju provedbu postojećih zakona i politika za dobrobit djece, kao i za sustavno uključivanje djece u sve odluke koje ih se tiču.

PRIHODI I PRIMICI

Ukupni prihodi i primici za 2026. planirani su u iznosu od 1.553.600 eura i veći su za 190.005 eura u odnosu na 2025. a odnose se na prihode iz nadležnog proračuna za financiranje redovne djelatnosti proračunskih korisnika (podskupina 671) u okviru Općih prihoda i primitaka (Izvor 11). Prihodi iz nadležnog proračuna za financiranje rashoda poslovanja (odjeljak 6711) planirani su u iznosu od 1.513.600 eura dok su prihodi iz nadležnog proračuna za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine (odjeljak 6712) planirani u iznosu od 40.000 eura.

Projekcija prihoda za 2027. godinu iznosi 1.484.987 eura dok za 2027. iznosi 1.410.400 eura.

U financijskom planu Pravobranitelja za djecu za 2026. godinu nije planiran prijenos sredstava iz prethodne u sljedeće godinu.

RASHODI I IZDACI

Ukupni rashodi i izdaci za 2026. planirani su u iznosu od 1.553,600 eura i veći su za 190.005 eura u odnosu na 2025., a odnose se na rashode za zaposlene u iznosu od 1.134.600 eura, materijalne rashode u iznosu od 379.000 eura i rashode za nabavu proizvedene dugotrajne imovine u iznosu od 40.000 eura.

31- Rashodi za zaposlene

Vrijednosno najznačajniji rashodi odnose se na rashode za zaposlene koji čine preko 70 % ukupnih rashoda. Ured trenutno zapošljava 21 državnog službenika i tri državne dužnosnice. U 2026. godini planirani su u iznosu od 1.134.600 eura, projekcija za 2027. iznosi 1.063.000 eura, a za 2027. godinu 1.070.000 eura.

U odnosu na 2025. godinu rashodi za zaposlene planirani su za 172.600 eura u većem iznosu s obzirom na to da su u drugoj polovici 2025. godine popunjena dva radna mjesta i da se *Odlukom o visini osnovice za obračun plaće u javnim službama u 2025. godini* (NN 155/2024) osnovica za obračun plaće u 2025. godini povećala za ukupno 6%.

Valja napomenuti i da trenutačnoj pravobraniteljici za djecu mandat istječe 17. studenoga 2025. godine i da sukladno *Zakonu o obvezama i pravima državnih dužnosnika* postoji mogućnost da će u skladu s člankom 15. spomenutog Zakona po prestanku obnašanja dužnosti, idućih šest mjeseci koristiti pravo na naknadu u visini plaće koju je ostvarivala kao dužnosnik na toj dužnosti.

32-Materijalni rashodi

Planirani su u 2026. godini u iznosu od 379.000 eura (i veći su za 24.953 eura u odnosu na 2025. godinu), projekcija za 2027. iznosi 380.987 eura, a za 2027. godinu 299.400 eura. Odnose se na naknade troškova zaposlenima u iznosu od 66.500 eura, rashode za materijal i energiju u iznosu od 45.000 eura, rashode za usluge u iznosu od 239.500 eura, rashode za naknade osobama izvan radnog odnosa u iznosu od 14.000 eura te ostale nespomenute rashode poslovanja u iznosu od 14.000 eura.

Vrijednosno najznačajniji materijalni rashodi su rashodi za usluge (skupina 323) koji iznose 239.500 eura i čine oko 63 % ukupnih materijalnih rashoda.

Rashodi za usluge za 2026. planirani su u iznosu od 239.500 eura i veći su za 25.846 eura u odnosu na 2025. Na rashodima za zakupnine i najamnine planirano je 101.000 eura. Navedeno predstavlja povećanje od 28.000 eura budući da se je Središnji ured u svibnju 2025. privremeno preselio na novu adresu jer je poslovno-stambena zgrada u Teslovoj u kojoj je sjedište Ureda u postupku konstrukcijske obnove zbog čega je unajmljen zamjenski prostor u trajanju od dvije godine (jer Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine nije imalo na raspolaganju odgovarajući nekretninu u državnom vlasništvu).

Sredstva su u istom iznosu planirana i u 2027. godini jer u ovom trenutku nije poznato kada će konstrukcijska obnova zgrade na adresi Nikole Tesle 10 završiti.

Uz to vrijednosno značajnije povećanje u 2026. u odnosu na 2025. godinu bilježe i rashodi za računalne usluge koji su planirani u iznosu od 29.000 eura i veći su za 9.935 eura u odnosu na 2025. godinu. U idućoj godini Ured planira poboljšanje i proširenje postojećih digitalnih rješenja u svom poslovanju, što uključuje integraciju novih tehnologija radi daljnje implementacije informacijskog sustava uredskog poslovanja u skladu s obvezama iz Uredbe o uredskom poslovanju (NN, 75/21). Navedeno podrazumijeva prilagodbu i

nadogradnju postojećih računalnih programa i pojedinih aplikacija (računovodstvenog programa i aplikacije pisarnice). Zbog većeg broja korisnika koji će elektronički potpisivati i odobravati dokumente povećat će se i mjesečni iznos održavanja računovodstvenog programa.

Stupanjem na snagu novog Zakona o kibernetičkoj sigurnosti Republike Hrvatske, sve javne ustanove, institucije i tijela javne vlasti obvezne su osigurati višu razinu zaštite svojih informacijskih sustava te provesti tehničke i organizacijske mjere za sprječavanje kibernetičkih incidenata.

S obzirom na prirodu i važnost rada Ureda pravobranitelja za djecu, posebno je važno osigurati potpunu zaštitu podataka.

Istovremeno, vrijednosno značajnije smanjenje rashoda u 2026. u odnosu na 2025. odnosi se na rashode za ostale usluge i za njihovo izvršenje planirano je 31.000 eura. Bilježe vrijednosno značajnije smanjenje u iznosu od 15.000 eura u odnosu na 2025. godinu jer su u 2025. godinu u okviru ove skupine rashoda bili planirani troškovi selidbe, a sve zbog privremenog preseljenja Središnjeg ureda u Zagrebu.

42- Rashodi za nabavu nefinancijske imovine

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine planirani su u iznosu od 40.000 eura s obzirom na to da je u sklopu nevednih rashoda planirana kupnja novog službenog automobila.

U vlasništvu Pravobranitelja za djecu trenutno su četiri službena automobila čija je prosječna starost preko 16 godina, dostignuli su preko 130.000 prijeđenih kilometara i čiji troškovi održavanja (ulaganje, popravak i servis) premašuju njihovu trenutnu tržišnu vrijednost.

Prema Zakonu o pravobranitelju za djecu (Narodne novine, 73/17) u djelokrug njegova rada spadaju i obilasci ustanova za djecu i drugih mjesta (s obzirom na to da pravobraniteljica za djecu ima pravo pristupa u prostorije i uvida u način ostvarivanja brige o djeci koja borave ili su privremeno, odnosno, trajno smještena kod fizičkih i pravnih osoba i drugih pravnih subjekata na temelju posebnih propisa). Vrlo često riječ je o obilascima na udaljenim lokacijama, otocima itd. Iz tog razloga u skladu sa *Smjernicama za upravljanje voznim parkom (KLASA:022-01/16-01/81, URBROJ:515-06/1-16-1)* i činjenicu da se službena vozila u voznom parku Pravobranitelja za djecu zadržavaju u prosjeku oko 20 godina, predlažemo nabavu automobila kupnjom (po jedan automobil u naredne tri godine). Predloženi iznos za kupnju novih automobila je 33.000 eura po automobilu u naredne tri godine.

Ukupne obveze na dan 31. prosinca 2024. iznosile su **82.792,56 eura** i u cjelosti su **nedospjele**. Odnosile su se na plaće za zaposlene za prosinac i naknadu za prijevoz na posao i s posla u iznosu od 73.516,07 eura (koji su isplaćeni u siječnu 2025.), obveze za materijalne rashode za isporučenu robu i usluge u iznosu od 8.273,82 eura, obveze za predujmove, depozite i primljene jamčevine i ostale nespomenute obveze u iznosu od 80,06 eura.

Međusobne obveze proračunskih korisnika iznosile su 80,06 eura i odnosile su se na obveze za povrat u proračun sredstava koja refundira Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje (naknada za bolovanje iznad 42 dana, ozljeda na radu) u iznosu od 26,88 eura, obveze za predujmove u iznosu 7,98 eura i ostale obveze za povrat u proračun u iznosu od 45,20 eura.

Ukupne obveze na dan 30. lipnja 2025. iznosile su **82.373,06 eura** i u cjelosti su **nedospjele**. Odnosile su se na plaće za zaposlene i naknadu za prijevoz na posao i s posla za lipanj u iznosu 76.386,24 eura (koje su isplaćene u srpnju 2025.), obveze za materijalne rashode za isporučenu robu i usluge u iznosu od 5.819,91 eura i obveze proračunskih korisnika za povrat u proračun u iznosu od 166,91 eura (odnose se na obveze za povrat u proračun sredstava koja refundira HZZO).

Obveze za rashode poslovanja iskazane su prema modificiranom računovodstvenom načelu nastanka događaja, prema kojemu se rashodi priznaju na temelju nastanka poslovnog događaja (obveza) i u izvještajnom razdoblju na koje se odnose neovisno o plaćanju.

UKUPNE I DOSPJELE OBVEZE na dan 31.12.2024. i 30.06.2025.

	Stanje obveza na dan 31.12.2024.	Stanje obveza na dan 30.06.2025.
Ukupne obveze	82.792,56 eura	82.373,06 eura
Dospjele obveze	0,00 eura	0,00 eura

Financijski plan Pravobranitelja za djecu za 2026. s projekcijama za 2027. i 2028. godinu

Šifra	Naziv	Plan za 2026.	Projekcija za 2027.	Projekcija za 2028.
12105	Pravobranitelj za djecu	1.553.600	1.484.987	1.410.400
21	POLITIČKI SUSTAV	1.553.600	1.484.987	1.410.400
2116	ZAŠTITA I PROMICANJE PRAVA DJECE	1.553.600	1.484.987	1.410.400
A739000	ZAŠTITA, PRAĆENJE I PROMICANJE PRAVA DJECE	1.516.600	1.446.987	1.372.400
<i>11</i>	<i>Opći prihodi i primici</i>	<i>1.516.600</i>	<i>1.446.987</i>	<i>1.372.400</i>
3	Rashodi poslovanja	1.513.600	1.443.987	1.369.400
31	Rashodi za zaposlene	1.134.600	1.063.000	1.070.000
32	Materijalni rashodi	379.000	380.987	299.400
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	3.000	3.000	3.000
42	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	3.000	3.000	3.000
K739001	INFORMATIZACIJA UREDA	4.000	5.000	5.000
<i>11</i>	<i>Opći prihodi i primici</i>	<i>4.000</i>	<i>5.000</i>	<i>5.000</i>
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	4.000	5.000	5.000
42	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	4.000	5.000	5.000
K739003	OBNOVA VOZNOG PARKA	33.000	33.000	33.000
<i>11</i>	<i>Opći prihodi i primici</i>	<i>33.000</i>	<i>33.000</i>	<i>33.000</i>
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	33.000	33.000	33.000
42	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	33.000	33.000	33.000

A. RAČUN PRIHODA I RASHODA

Razred	Skupina	Izvor	Naziv prihoda	Plan za 2026.	Projekcija za 2027.	Projekcija za 2028.
1	2	3	4	5	6	7
			UKUPNI PRIHODI	1.553.600	1.484.987	1.410.400
6			Prihodi poslovanja	1.553.600	1.484.987	1.410.400
	67		Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a temeljem ugovornih obveza	1.553.600	1.484.987	1.410.400
		11	<i>Opći prihodi i primici</i>	<i>1.553.600</i>	<i>1.484.987</i>	<i>1.410.400</i>
			UKUPNI RASHODI	1.533.600	1.484.987	1.410.400
3			Rashodi poslovanja	1.513.600	1.443.987	1.369.400
	31		Rashodi za zaposlene	1.134.600	1.063.000	1.070.000
		11	<i>Opći prihodi i primici</i>	<i>1.134.600</i>	<i>1.063.000</i>	<i>1.070.000</i>
	32		Materijalni rashodi	379.000	380.987	299.400
		11	<i>Opći prihodi i primici</i>	<i>379.000</i>	<i>380.987</i>	<i>299.400</i>
4			Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	40.000	41.000	41.000
	42		Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	40.000	41.000	41.000
		11	<i>Opći prihodi i primici</i>	<i>40.000</i>	<i>41.000</i>	<i>41.000</i>

A3. RASHODI PREMA IZVORIMA FINANCIRANJA

Brojčana oznaka i naziv	Plan za 2026.	Projekcija za 2027.	Projekcija za 2028.
1	2	3	4
UKUPNI RASHODI	1.553.600	1.484.987	1.410.400
<i>11</i> <i>Opći prihodi i primici</i>	<i>1.553.600</i>	<i>1.484.987</i>	<i>1.410.400</i>

A4. RASHODI PREMA FUNKCIJSKOJ KLASIFIKACIJI

Brojčana oznaka i naziv	Plan za 2026.	Projekcija za 2027.	Projekcija za 2028.
1	2	3	4
UKUPNI RASHODI	1.553.600	1.484.987	1.410.400
10 Socijalna zaštita	1.553.600	1.484.987	1.410.400
<i>104</i> <i>Obitelj i djeca</i>	<i>1.553.600</i>	<i>1.484.987</i>	<i>1.410.400</i>

II. **Obrazloženje posebnog dijela financijskog plana Pravobranitelja za djecu za 2026. s projekcijama za 2027. i 2028. godinu**

121 PRAVOBRANITELJ ZA DJECU

Pravobranitelj za djecu neovisna je nacionalna institucija za zaštitu i promicanje prava i interesa djece u Republici Hrvatskoj (dalje u tekstu: RH) na temelju Ustava RH, Konvencije o pravima djeteta i drugih međunarodnih ugovora te zakona. Osnovana je Zakonom o pravobranitelju za djecu, koji je stupio na snagu 18. lipnja 2003. godine. Svojim radom zalaže se za unaprjeđenje prava djece u Hrvatskoj, njihovu bolju vidljivost u javnosti te poticanje nadležnih institucija na poduzimanje potrebnih aktivnosti za njihovu što bržu provedbu.

Poslovi i zadatci Pravobranitelja za djecu jesu:

1.1. **SVEOBUHватNA ZAŠTITA PRAVA I INTERESA DJECE**

- Praćenje usklađenosti zakona i drugih propisa u RH s odredbama Konvencije o pravima djeteta i drugih međunarodnih ugovora koji se odnose na zaštitu prava i interesa djece.
- Davanje mišljenja i prijedloga na zakonske tekstove i podzakonske propise u postupku donošenja i predlaganja od strane nadležnih tijela i/ili na zahtjev tijela, a sukladno planovima normativnih aktivnosti resornih tijela.
- Poticanje izrade prijedloga izmjena i dopuna zakona i drugih propisa koji se odnose na zaštitu i promicanje prava i interesa djece.
- Sudjelovanje u radu radnih skupina za izradu zakonskih prijedloga
- Davanje preporuka i prijedloga nadležnim tijelima i institucijama po područjima
- Suradnja s predstavnicima vlasti - u državi, gradovima i općinama - i predlaganje mjera za poboljšanje položaja djece i povećanje njihovog utjecaja u društvu.
- Informiranje Hrvatskog sabora i javnosti o stanju prava djece u sklopu godišnjih Izvješća o radu koja se podnose Hrvatskom saboru.

1.2. **ZAŠTITA POJEDINAČNIH PRAVA I INTERESA DJECE**

- Obavljanje stručnih poslova u vezi s podnescima i usmenim poticajima upućenim Uredu pravobranitelja za djecu i s informacijama dobivenima na drugi način.
- Obradivanje pojedinačnih pritužbi na povrede pojedinačnih prava djece, izrada upozorenja, preporuka i prijedloga za poduzimanje mjera za sprječavanje štetnih djelovanja koja ugrožavaju prava i interese djece
- Pružanje stručne i savjetodavne pomoći usmenim i pisanim putem po potrebi i na zahtjev, djeci i odraslima, građanima, tijelima državne uprave i pravnim osobama.

1.3. **UVID U NAČIN OSTVARIVANJA BRIGE O DJECI SMJEŠTENJOJ IZVAN OBITELJI**

- Obilazak ustanova i drugih mjesta u kojima djeca organizirano borave radi uvida u način ostvarivanja brige o djeci koja tamo borave ili su privremeno odnosno trajno smještena.

1.4. **SURADNJA S DJECOM**

- Susreti i razgovori s djecom u središnjem i područnim uredima, kao i u ustanovama u kojima privremeno ili trajno borave djeca; poticanje participacije (sudjelovanja) djece u svim temama/pitanjima koja su važna za njih te poticanje odraslih da poštuju mišljenja djece.
- Suradnja sa članovima Mreže mladih savjetnika pravobraniteljice za djecu (MMS) i Foruma mladih 16+ (FM 16+).

Ured izvršava svoje poslove i aktivnosti kroz *Program 2116 - Zaštita i promicanje prava djece*. Kroz spomenuti program provodi se temeljna zadaća Pravobranitelja za djecu utvrđena člankom 2. *Zakona o pravobranitelju za djecu*, a koja se odnosi na praćenje, zaštitu i promicanje prava djece. Njegova uloga je ključna u osiguravanju da djeca budu adekvatno zaštićena i da im se pruže odgovarajuće prilike za razvoj u sigurnom i podržavajućem okruženju. Djeluje neovisno, no izvještava Hrvatski sabor o svojem radu i stanju dječjih prava te predlaže mjere za unaprjeđenje.

U Programu su iskazani planirani prihodi i primici te rashodi i izdaci razrađeni po vrstama prihoda i primitaka, pojedinim aktivnostima i projektima te godinama u kojima će teretiti državni proračun.

Za provođenje Programa 2116 - Zaštita i promicanje prava djece potrebna su sredstva u iznosu od 1.553.600 eura, od čega se na aktivnost A739000 – Zaštita, praćenje i promicanje prava djece odnosi 1.516.600 eura, aktivnost K739001 - Informatizacija ureda 4.000 eura i aktivnost K739003 - Obnova voznog parka 33.000 eura.

Navedena sredstva u cjelosti se osiguravaju se u državnom proračunu u okviru Općih prihoda i primitaka (Izvor 11). Planirana su na temelju procjene rashoda polazeći od postojećih propisa (rashodi za zaposlene) te stvarnih cijena na tržištu i rashoda ostvarenih u prethodnoj godini.

Pravobranitelj za djecu radi kao »glasnogovornik« djece i zastupa njihove interese, osiguravajući da se poštuju njihova prava i potrebe u društvu. Uloge i zadaće Pravobranitelja za djecu i u narednoj godini bit će:

1. Zaštita prava djece: Pravobranitelj nadzire poštivanje prava djece i reagira na sve oblike kršenja tih prava, bilo od strane pojedinaca, institucija ili sustava.
2. Ispitivanje pritužbi: Prima pritužbe o mogućim povredama dječjih prava i poduzima mjere za njihovo ispitivanje te predlaže rješenja ili podnosi prijedloge za izmjene zakona i propisa.
3. Inicijative za zakonodavne promjene: Pravobranitelj će predlagati izmjene ili donošenje zakona i drugih propisa kako bi se poboljšala zaštita prava djece.
4. Praćenje i istraživanje: Prikuplja brojčane podatke o stanju i potrebama djece te surađuje s drugim institucijama i organizacijama koje se bave zaštitom djece.
5. Povezivanje s međunarodnim tijelima: Suraduje s međunarodnim tijelima i organizacijama na promicanju i zaštiti dječjih prava.

Pojedinačna prava i interesi djece štitit će se kroz neposredne mjere u odnosu na dijete, obrađivanjem pojedinačnih pritužbi na povrede pojedinačnih prava djece (godišnje obradimo preko 2.500 pritužbi) te kroz obilaske institucija i mjesta u kojima su smještena ili borave djeca, kako bi se izvršio uvid u način ostvarivanja brige o djeci smještenoj izvan obitelji. U 2024. godini obišli smo ukupno 77 ustanova te drugih mjesta na kojima djeca organizirano borave.

U unaprjeđenju normativnog okvira zaštite prava djece sudjelovati ćemo dajući prijedloge i mišljenja na nacрте propisa, inicirajući njihovu izmjenu ili donošenje novih, sudjelujući u radu radnih skupina te saborskih odbora. U 2024. godini javnim tijelima i institucijama uputili smo ukupno 65 preporuka od kojih je prihvaćeno njih 38 (58%) i 80 konkretnih prijedloga u odnosu na propise čija je procedura donošenja okončana. U propise je ugrađeno samo 18 naših prijedloga, od čega jedan djelomično.

Kao i prethodnih godina, naš rad temeljiti će se, između ostalog, na dijalogu s djecom i mladima, redovitim susretima te aktivnoj suradnji s našim savjetodavnim tijelima – sada već šestoj generaciji Mreže mladih savjetnika i drugoj generaciji Foruma mladih 16+. Njihova nam je perspektiva od neizmjerne važnosti u boljem razumijevanju stvarnih potreba i izazova s kojima se djeca i mladi danas suočavaju. Djeca nam ukazuju na prioriteta područja u kojima očekuju više od relevantnih institucija zaduženih za njihovu dobrobit: zaštitu od svih oblika nasilja, pravovremenu zdravstvenu zaštitu s uslugama dostupnim bez dugog čekanja, očuvanje mentalnog zdravlja, smanjenje stresa uzrokovanog preopterećenošću školskim obavezama, obrazovanje usmjereno na razvoj životnih vještina, osiguravanje kvalitetne školske prehrane, unaprjeđenje rada Vijeća učenika te povećanje mogućnosti za dječje sudjelovanje.

Svoju savjetničku ulogu ostvaruju u neposrednom kontaktu s pravobraniteljicom i djelatnicima Ureda te putem zatvorenog elektroničkog foruma na kojem razmjenjuju mišljenja. Komunikacija s članovima MMS-a i FM-a 16+ odvija se i putem WhatsApp grupe. Ostvarivanje participativnih prava djece iznimno je važna tema u radu Ureda pravobranitelja za djecu. U ostvarivanju ovih prava ogleda se spremnost odraslih da doista uvažuje djecu kao članove društvene zajednice, da im otvore prostor i mogućnost da izraze svoje mišljenje te to mišljenje ozbiljno razmotre i uzmu u obzir prilikom donošenja odluka koje se odnose na različita područja života djece.

OBRAZLOŽENJE PROGRAMA

2116 ZAŠTITA I PROMICANJE PRAVA DJECE

Cilj 1. Ostvarenje najboljih interesa djece u Republici Hrvatskoj putem jačanja zaštite pojedinačnih prava i interesa djece i unapređenje pravnog i društvenog položaja djece.

Pokazatelji učinka

Pokazatelj učinka	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2026.)	Ciljana vrijednost (2027.)	Ciljana vrijednost (2028.)
Povećan postotak prihvaćenih općih preporuka, upozorenja i prijedloga za poboljšanje normativnog okvira zaštite prava djece na godišnjoj razini	U svrhu zaštite pojedinačnih prava i interesa djece, unaprjeđenja pravnog i društvenog položaja djece i poboljšanja normativnog okvira zaštite prava djece, PZD upozorava, predlaže i daje preporuke nadležnim tijelima (što je u direktnoj vezi s dinamikom predlaganja ili izmjena postojećih zakonskih prijedloga upućenih od strane nadležnih tijela u zakonodavnu proceduru).	Postotak prihvaćenih općih preporuka, upozorenja i prijedloga	0	Pravobranitelj za djecu	65	65	65

A739000 ZAŠTITA, PRAĆENJE I PROMICANJE PRAVA DJECE

Zakonske i druge pravne osnove

Zakon o državnim službenicima i namještenicima (čl.12); Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike; Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi; Zakon o pravobranitelju za djecu (čl.7.); Konvencija o pravima djeteta; Ustav Republike Hrvatske.

Opis aktivnosti

Uloga pravobranitelja za djecu je na općoj razini pratiti rad nadležnih tijela, uočavati teškoće i prepreke u zaštiti i ostvarivanju prava djece te ukazivati na njih i pozivati na sustavno rješavanje problema. Svojim radom zalažemo se za učinkovitiju provedbu postojećih zakona i politika za dobrobit djece, kao i sustavno uključivanje djece u sve odluke koje ih se tiču. S ciljem postizanja odgovarajuće razine zaštite dječjih prava i interesa, pravobraniteljica za djecu će institucijama, tijelima ili pravnim osobama nastaviti upućivati preporuke, upozorenja, prijedloge i stajališta. Davat će prijedloge i mišljenja na nacрте propisa, inicirajući njihovu izmjenu ili donošenje novih, sudjelujući u radu radnih skupina te u radu saborskih odbora. Suradivati će s odborima Hrvatskoga sabora u postupcima donošenja zakona ili njihovih izmjena i dopuna. Procijeni li potrebnim, poticat će donošenje i izmjene zakona koji se odnose na prava i zaštitu djece. Aktivnosti će u ovom području, kao i do sada, biti uvjetovane dinamikom predlaganja novih ili izmjena postojećih zakonskih prijedloga upućenih od strane nadležnih tijela u zakonodavnu proceduru.

Pojedinačna prava i interesi djece štitit će se kroz neposredne mjere u odnosu na dijete, obrađivanjem pojedinačnih pritužbi na povrede pojedinačnih prava djece (godišnje obradimo preko 2.500 pritužbi). Tijekom 2024. godine zaprimili smo 2 424 nove prijave o kršenjima prava djece, što je za 11 % više u odnosu na godinu prije, dok smo istovremeno nastavili rad na 2 058 predmeta iz prethodnih razdoblja. Bilježimo rast broja prijava u području zdravstvenih prava, zaštite djece od nasilja i zanemarivanja te obrazovnih prava, dok smo ih u području pravosudnih

prava i roditeljske skrbi zaprimili nešto manje u odnosu na prethodnu godinu. Porast prijava ukazuje i na to da su roditelji, stručnjaci i djeca sve svjesniji postojanja mehanizama zaštite prava djeteta, no istovremeno obvezuje na potrebu njihovog jačanja i sustavan rad na njihovoj učinkovitosti.

U sklopu ove aktivnosti planirani su rashodi za zaposlene u iznosu od 1.134.600 eura, materijalni rashodi u iznosu od 379.000 eura i rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine u iznosu od 3.000 eura, a financiraju se iz izvora 11 – Opći prihodi i primici.

Rashodi za zaposlene čine preko 70 % ukupnih rashoda. Ured trenutno zapošljava 21 državnog službenika i tri državne dužnosnice. U 2026. godini planirani su u iznosu od 1.134.600 eura, projekcija za 2027. iznosi 1.063.000 eura, a za 2027. godinu 1.070.000 eura.

U odnosu na 2025. godinu rashodi za zaposlene planirani su za 172.600 eura ili za 15,21 % u većem iznosu s obzirom na to da su u drugoj polovici 2025. godine popunjena dva radna mjesta i da se *Odlukom o visini osnovice za obračun plaće u javnim službama u 2025. godini* (NN 155/2024) osnovica za obračun plaće u 2025. godini povećala za ukupno 6%.

Valja napomenuti i da trenutačnoj pravobraniteljici za djecu mandat istječe 17. studenoga 2025. godine i da sukladno *Zakonu o obvezama i pravima državnih dužnosnika* postoji mogućnost da će u skladu s člankom 15. spomenutog Zakona po prestanku obnašanja dužnosti, idućih šest mjeseci koristiti pravo na naknadu u visini plaće koju je ostvarivala kao dužnosnik na toj dužnosti.

Materijalni rashodi planirani su u 2026. godini u iznosu od 379.000 eura (i veći su za 24.953 eura u odnosu na 2025. godinu), projekcija za 2027. iznosi 380.987 eura, a za 2027. godinu 299.400 eura. Odnose se na naknade troškova zaposlenima u iznosu od 66.500 eura, rashode za materijal i energiju u iznosu od 45.000 eura, rashode za usluge u iznosu od 239.000 eura, rashode za naknade osobama izvan radnog odnos u iznosu od 14.000 eura te ostale nespomenute rashode poslovanja u iznosu od 14.000 eura.

Naknade troškova zaposlenima planirane su iznosu od 66.500 eura od čega je za rashode za službena putovanja planirano 45.000 eura. Rashodi za službena putovanja odnose se na putovanja vezana za poslove obilazaka ustanova i drugih mjesta u kojima djeca organizirano borave radi uvida u način ostvarivanja brige o djeci koja tamo borave ili su privremeno, odnosno trajno smještena (na godišnjoj razini Ured planira ostvariti između 50-60 takvih obilazaka), međunarodne seminare, edukacije i konferencije.

Naknade za prijevoz za rad na terenu i odvojeni život u iznosu od 16.500 eura odnose se na troškove prijevoza na posao i s posla prema važećem Kolektivnom ugovoru za državne službenike i namještenike i povećane su za 1.000 eura zbog zapošljavanja dvoje službenika u 2025. godini.

Rashodi za materijal i energiju za 2026. planirani su u iznosu od 45.000 eura i veći su za 2.500 eura u odnosu na 2025. Navedeno povećanje planirano je na rashodima za energiju s obzirom na to da zbog privremenog preseljenja zaposlenika Središnjeg ureda na novu lokaciju, Ured podmiruje troškove pojedinih energenata na obje lokacije.

Rashodi za usluge za 2026. planirani su u iznosu od 239.000 eura i veći su za 25.846 eura u odnosu na 2025. Povećanje od 28.000 eura planirano je na rashodima za najamnine i zakupnine budući da se je Središnji ured u svibnju 2025. privremeno preselio na novu adresu jer je poslovno-stambena zgrada u Teslovoj u kojoj je sjedište Ureda u postupku konstrukcijske obnove zbog čega je unajmljen zamjenski prostor u trajanju od dvije godine (jer Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine nije imalo na raspolaganju odgovarajući nekretninu u državnom vlasništvu).

Sredstva za navedenu namjenu planirana su i u 2027. godini jer u ovom trenutku nije poznato kada će konstrukcijska obnova zgrade na adresi Nikole Tesle 10 završiti.

Intelektualne usluge planirane su u iznosu od 17.000 eura i odnose se na razne intelektualne usluge (izradu dizajna i vizuala promotivnih i informativnih materijala te publikacija Ureda PZD, kao i njihov prijevod na engleski jezik, redakturu, korekturu i priremu digitalne verzije Izvješća o radu pravobraniteljice za djecu za 2025. i njegova Sažetka, intelektualne usluge vezane za izradu Nacionalnog kurikuluma o dječjoj participaciji (i dječjim pravima)) i sl.

Računalne usluge planirane su u iznosu od 29.000 eura i veće su za 9.935 eura u odnosu na 2025. godinu. U idućoj godini Ured planira poboljšanje i proširenje postojećih digitalnih rješenja u svom poslovanju, što uključuje integraciju novih tehnologija radi daljnje implementacije informacijskog sustava uredskog poslovanja u skladu s obvezama iz Uredbe o uredskom poslovanju (NN, 75/21). Navedeno podrazumijeva prilagodbu i nadogradnju postojećih računalnih programa i pojedinih aplikacija (računovodstvenog programa i aplikacije pisarnice). Zbog većeg broja korisnika koji će elektronički potpisivati i odobravati dokumente povećat će se i mjesečni iznos održavanja računovodstvenog programa.

Stupanjem na snagu novog Zakona o kibernetičkoj sigurnosti Republike Hrvatske, sve javne ustanove, institucije i tijela javne vlasti obvezne su osigurati višu razinu zaštite svojih informacijskih sustava te provesti tehničke i organizacijske mjere za sprječavanje kibernetičkih incidenata. S obzirom na prirodu i važnost rada Ureda pravobranitelja za djecu, posebno je važno osigurati potpunu zaštitu podataka.

Ostale usluge – za njihovo izvršenje planirano je 31.000 eura i bilježe vrijednosno značajnije smanjenje u iznosu od 15.000 eura u odnosu na 2025. godinu jer su u 2025. godinu u okviru ove skupine rashoda bili planirani troškovi selidbe, a sve zbog privremenog preseljenja Središnjeg ureda.

g) Naknade troškova osobama izvan radnog odnosa - i u narednoj godini nastojat ćemo u svoje aktivnosti uključiti što veći broj djece, razgovarati i susretati se s djecom, kako bismo čuli njihove stavove, opažanja, razmišljanja i prijedloge koji su nam važan izvor informacija o kvaliteti njihovog života i načinu ostvarivanja prava iz Konvencije o pravima djeteta. Stoga smo ponovno pozvali sve odgojno-obrazovne ustanove da u sklopu svog redovnog godišnjeg planiranja aktivnosti, uključe posjet Maloj kući dječjih prava u Zagrebu, odnosno posjet jednom od regionalnih ureda u Osijeku, Splitu i Rijeci. Tijekom 2024. realizirano je 36 takvih susreta uživo i tri *online* susreta u kojima je sudjelovalo 906 djece.

Posebno značajnu ulogu u radu Pravobranitelja za djecu imaju Mreža mladih savjetnika - MMS (koja u skladu s člankom 26. Poslovnika o radu Pravobranitelja za djecu (Narodne novine, 49/18) djeluje od 2010. godine) i Forum mladih 16+ (FM 16+), koji je započeo s radom 2023. godine. U 2026. planiraju se održati dva sastanka članova MMS-a i FM-a 16+ uživo, pri čemu Ured pokriva troškove boravka i prijevoza djece i savjetnica. Za tu namjenu planirano je 13.000 eura.

Pokazatelji rezultata

Pokazatelj rezultata	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2026.)	Ciljana vrijednost (2027.)	Ciljana vrijednost (2028.)
Udio razmatranih prijava pojedinačnih povreda prava djece na godišnjoj razini	Obrađivanje pojedinačnih pritužbi i izrađivanje upozorenja, prijedloga i preporuka za poduzimanje mjera za sprječavanje štetnih djelovanja koja ugrožavaju prava i interese djece	postotak	100	Pravobranitelj za djecu	100	100	100
Broj izrađenih mišljenja i prijedloga na zakonske tekstove i podzakonske propise na godišnjoj razini	Praćenje usklađenosti zakona i drugih propisa s odredbama Konvencije o pravima djeteta dajući prijedloge i mišljenja na predložene nacрте propisa	broj	0	Pravobranitelj za djecu	20	20	20
Broj upućenih inicijativa (prijedloga) za izradu prijedloga izmjena i dopuna zakona na godišnjoj razini	Praćenje usklađenosti zakona i drugih propisa s odredbama Konvencije o pravima djeteta dajući prijedloge i mišljenja na	broj	0	Pravobranitelj za djecu	4	4	4

	predložene nacrt propisa						
Broj upućenih upozorenja, prijedloga i preporuka nadležnim tijelima i institucijama na godišnjoj razini	Praćenje usklađenosti zakona i drugih propisa s odredbama Konvencije o pravima djeteta dajući prijedloge i mišljenja na predložene nacrt propisa	broj	58	Pravobranitelj za djecu	50	50	50
Broj održanih susreta s djecom i sastanaka sa članovima MMS-a, FM 16+ usmjerenih jačanju vidljivosti institucije na godišnjoj razini	Organiziranje susreta s djecom radi promocije dječjih prava, poticanja u ostvarivanju prava na participaciju, a prije svega približavanja institucije Pravobranitelja za djecu i našeg načina rada	broj	15	Pravobranitelj za djecu	15	15	15
Broj obištenih ustanova i drugih mjesta na kojima djeca organizirano borave	U svrhu stjecanja uvida u način ostvarivanja brige o djeci smještenoj izvan obitelji, Ured obilazi ustanove socijalne skrbi, odgojno-obrazovne, rehabilitacijske, zdravstvene, kaznene ustanove i druga mjesta na kojima borave ili su trajno ili privremeno smještena djeca	broj	51	Pravobranitelj za djecu	51	51	51
Broj održanih susreta i sastanaka s relevantnim dionicima na lokalnim i regionalnim razinama (predstavnicima socijalne skrbi, lokalne zajednice, udrugama i dr.) na godišnjoj razini	U svrhu predlaganja mjera i aktivnosti za poboljšanje položaja djece i povećanje njihovog utjecaja u društvu	broj	0	Pravobranitelj za djecu	6	6	6

K739001 INFORMATIZACIJA UREDA

Zakonske i druge pravne osnove

Zakon o pravobranitelju za djecu; Poslovnik o radu Pravobranitelja za djecu (čl.7.).

Opis aktivnosti

Na navedenoj aktivnosti planirana su sredstva za zamjenu zastarjelih računala i računalne opreme koji svojim tehnološkim karakteristikama ne mogu zadovoljiti potrebe rada Ureda. Također, dotrajale uredske stolice planiraju se zamijeniti novima. Plan za 2026. godinu iznosi 4.000 eura, projekcija za 2026. i 2027. iznosi po 5.000 eura.

K739003 OBNOVA VOZNOG PARKA

Zakonske i druge pravne osnove

Zakon o pravobranitelju za djecu; Poslovnik o radu Pravobranitelja za djecu (čl.7.).

Opis aktivnosti

Pravobranitelj za djecu korisnik je pet službenih automobila. Jedan službeni automobil nabavljen je 2022. godine putem operativnog leasinga s ostatkom vrijednosti, dok su preostala četiri službena automobila u vlasništvu Pravobranitelja za djecu. Riječ je o automobilima čija je prosječna starost preko 16 godina, dostignuli su preko 140.000 prijeđenih kilometara i čiji troškovi održavanja (ulaganje, popravak i servis) premašuju njihovu trenutnu tržišnu vrijednost.

Prema Zakonu o pravobranitelju za djecu (Narodne novine, 73/17) u djelokrug njegova rada spadaju i obilasci ustanova za djecu i drugih mjesta (s obzirom na to da pravobraniteljica za djecu ima pravo pristupa u prostorije i uvida u način ostvarivanja brige o djeci koja borave ili su privremeno, odnosno, trajno smještena kod fizičkih i pravnih osoba i drugih pravnih subjekata na temelju posebnih propisa). Vrlo često riječ je o obilascima na udaljenim lokacijama, otocima itd. Iz tog razloga u skladu sa Smjernicama za upravljanje voznim parkom (KLASA:022-01/16-01/81, URBROJ:515-06/1-16-1) Ministarstva uprave i činjenicu da se službena vozila u voznom parku Pravobranitelja za djecu zadržavaju u prosjeku oko 20 godina, predlažemo nabavu automobila kupnjom (po jedan automobil u naredne tri godine). Predloženi iznos za kupnju novih automobila je 33.000 eura po automobilu u naredne tri godine.

PRAVOBRANITELJICA ZA DJECU:

Helenca Pirnat Dragičević, dipl.iur.